

## 第33届日本环境会议冲绳大会宣言

2016年10月23日  
第33届日本环境会议冲绳大会

第33届日本环境会议冲绳大会于2016年10月21日至23日在冲绳国际大学召开。以“环境、和平、自治、人权——从冲绳开拓未来”为主题，有来自海内外超过400多名人士一起共襄盛举，通过全体会议和6个分科会进行了热烈的讨论。

### 1 从“环境、和平、自治、人权”的观点来看冲绳的现状和问题

#### （环境）

冲绳曾于1988年召开了第8届、1996年召开了第16届日本环境会议，这一次是第3次在冲绳举办。在第16届冲绳大会上，指出了因军事基地的存在和公共投资所导致的环境破坏等问题，并提议了撤除军事基地以及提出了新的产业振兴政策，以建立循环型社会。然而，自那之后历经了20年，冲绳的自然环境破坏变本加厉，对于威胁居民生活的环境污染也没有采取适当的对策，反而弃之不顾。由于政府强行推动的边野古新基地以及高江直升机停机坪的建设，导致冲绳环境中特别具有高度自然风貌、生物种类又丰富多样的大浦湾和亚热带森林，遭受到了大规模的破坏。另一方面，作为砂石采收场的西日本各地也受到了严重的环境破坏。现存美军基地所产生的飞机噪音以及有害物质对土壤和水质的污染等问题，以及由于排他性管理权的存在，导致了美军基地有强行推行配置鱼鹰式倾转旋翼机等以美军的运用为优先的政策，并使问题不但没有改善，反而每下愈况，居民的生活环境和自然环境都受到了威胁。

#### （人权）

我们必须首先正视，现在冲绳所面临的环境问题就是人权问题。军队本质上也就是侵害人权的暴力装置，再加上日美地位协定规定的美军的排他性管理权，以及本该限制此管理权的日本政府对此又无任何对策，结果导致地区居民的权利受到侵害。以1992年里约热内卢高峰会为契机，把享受良好的环境以及将其传承给下一代定位为重要的人权之一，但在冲绳因环境破坏而导致的人权侵害却愈演愈烈，政府对反对运动的压制使言论自由受限，其任意妄为的环境评估侵害了民众了解真相的权利和参加权，导致居民的意见遭到了抹杀。

#### （和平）

作为日美同盟强化的一环而推行的新基地建设，根据2013年日本防卫大纲·中期防卫力整備计画而推行的强化琉球弧防卫体制，以及由此相关的自卫队配置等，现在的冲绳，正处于日美双方政府推动军事要塞化的最盛时期。冲绳在二战时经历了惨烈的地面战，之后在美国的直接统治下，无法适用日本宪法的和平主义，反而承担了美军基地的负荷。即使回归日本本土后，这样的体制继续被维持，甚至更加扩大，直到今日。曾经亲身体会过军队无法带来和平的冲绳，渴求没有军队的和平生活，但这个愿望离实现依然遥遥无期。更有甚者，现在冲绳正进行真正具有攻击性的军事基地建设，大幅逾越了宪法第9条和平主义的范围。日本政府引以为据的地理优势论早已破绽百出，与其如此，不如更该以冲绳为中心，为建立一个不需倚靠军队的区域整体安全保障机制，集思广益。

#### （自治）

冲绳针对日本政府的蛮横暴行不断表示明确的反对意思。2013年仲井真冲绳县知事（当时）对边野古新基地建设的公有水面填海工程的批准，完全违背其竞选诺言，

因此冲绳人民集结成了“全（A11）冲绳”阵线，以翁长冲绳县知事的县政为中心，呼吁反对建设边野古新基地，以及改善冲绳面临的各种问题。而日本政府无视民众的意见，政府的所作所为，已侵害了宪法第92条所保障的地方自治，也侵害了冲绳的自治权·自我决定权。在让国家与地方政府处于对等合作关系的地方自治法之下，违反地方政府的意愿，强行建设又强迫提供不仅地方政府就连日本政府也无法管制的美军基地，对现已发生的环境破坏和人权侵害置之不理，这些都是作为一个民主主义国家绝不可饶恕的行为。不仅行政上的措施彻底践踏了冲绳的民意，对知事终止边野古填海工程，高等法院做出了修正这一决定的判决，这种行为动摇了宪法所保障的自治权的根本，这个问题与所有地方政府都息息相关。

原本在非殖民化过程中发展而成的人民自决权（联合国宪章第1条、国际人权公约第1条（与社会权公约·自由权公约共通）），现在作为政治、经济、社会、文化方面的少数派为了自我发展而组成团体，他们所拥有的法律权利，确立于国际人权法之上。美军基地自不必说，在琉球弧配置自卫队本身，就是一种军事利用的强制行为，侵害了冲绳民众的自我决定权。

美军基地的集中及自卫队配置所带来的军事要塞化，对冲绳社群造成了破坏，并阻碍了经济上的自立发展。尤其以冲绳为首的琉球弧，在小岛群集的岛屿地区，人口居住密集，在这样的空间里要承担广大的军事基地，必然会对与自然环境共存的地区共同体及其自立的经济造成影响，我们有必要认识到这两者在本质上是无法相容的这一事实。

（体制歧视）

像这样由美军基地的集中和自卫队配置所带来的军事要塞化，以及因此导致的居民人权之侵害、地方自治及民主主义的荡然无存，都是肇因于琉球处分以来日积月累的历史性问题——体制性歧视的存在，尽早解决此体制性歧视，是全日本刻不容缓的课题。在本次大会中，对于拥有独自文化的冲绳，从琉球处分以来所遭受到的不合理的待遇（殖民地化）问题，以及对基于2007年联合国原住民族权利宣言所明确定位的土地、领域、资源权利的自我决定权等问题进行了议论。此问题已在联合国进行了一定的讨论，但在日本国内却尚未进行充分的议论，今后有必要不断地检视日本的近现代史的同时，在全日本讨论这一问题。

## 2 核辐射公害及核电站事故受灾者的现状与政府的受灾者支援、核能政策的问题

在核电站事故刚发生后，有许多灾民为了逃离恐怖的核辐射公害而避难来到了冲绳。在这些避难者当中，虽然有许多人家境和经济环境都很艰难，却还是以身为未来主人翁的孩子们的生命健康为第一优先，避难来到了冲绳。本次大会也有许多受灾者参加，他们对于各自所处的困境的诉说，我们必须认真地听取并接纳。

从东日本大地震及核灾发生后已过了5年，直到现在福岛第一核电站事故仍未完全结束，还有十几万的灾民依旧被迫过着避难生活。而且，日本政府还发布《原子力紧急事态宣言》，将全年接受辐射剂量20毫西弗当作避难指示的基准，即使对于已超过《放射线障碍防止法及核电站等管制法》所规定的全年1毫西弗辐射剂量的地区，也不发布避难指示。甚至政府现在还通过解除避难指示让居民返乡，正着手准备为赔偿划上休止符。核辐射会危及人体健康已是科学上公认的事实，政府应掌握核辐射公害的实际情况，同时为预防健康受损尽力采取最佳的措施。就灾民对避难的选择，也应完全尊重其避难的权利。并且，对于生活基础因避难而动摇的灾民以及所有遭受核辐射公害的灾民，恢复他们的生存权乃是当务之急，包括长期避难在内，应给予避难者多重选择的保障，同时要建立保护居民健康及生活所必需的法律制度。福岛核灾让众多居民，不论是避难者或滞留原地者，都遭受失去家园或家园变貌等严重的灾害。为从灾害中复原，有众多受灾者通过诉讼来追究东京电力公司及国家的责任，他们为了回复自己的权利挺身而出，

这些都需要市民的广泛支援。

现在日本政府正推动重启核电站、新增并外销核电。这种行为将会导致对包括少数民族在内的周边地区居民的人权侵害及环境污染，也会导致这种危险性扩及海外，绝不容许这样的事情发生。

### 3 重新找回人人都备受重视，安居乐业的地区社会

上述的冲绳现状和灾民现状有一个共通点，那就是打着为了全体利益的名号，公然地牺牲甚至舍弃部分人民，而且还将其制度化、体制化。因此，我们应该要重返二战后日本市民社会基于日本宪法所孕育的基本价值观“环境、和平、自治、人权”，以及支撑这些价值观的基础“个人尊严”的原点，不是可以牺牲某个人，而是要找回人人都备受重视、能安居乐业、永续生存的地区社会。将这样的地区社会所奠基的环境，没有破坏、污染地传给下一代，是生存在现代的我们最重要的责任。

基于上述本次大会的论点，我们提出以下建议。

- 1 政府应尊重冲绳的民意，立即中止边野古新基地及高江直升机停机坪的建设。同时应禁止来自美军基地的人权侵害，应为恢复居民权利采取一些积极的措施，譬如向美国要求撤回违反冲绳县民意愿强行配置的鱼鹰式倾转旋翼机、立刻关闭堪称世界第一危险的普天间基地等。此外，最高法院应做出符合宪法第92条所规定的保障自治权的判决。
- 2 政府应修改污染者不承担责任的日美地位协定，明确规定美军恢复原状的义务。并且对于疑似来自美军基地的环境破坏及环境污染，其解决方式不应由日美联合委员会来裁决，而应明记当地政府及市民团体的具有现场调查权。不应将对应方式委由日美联合委员会裁量，而应明记当地政府及市民团体的现场调查权。包含过去返还的土地在内，应尽可能公开有关污染状况的信息，保障居民了解真相的权利。
- 3 对于给环境或人权带来影响的事业，为了反映地区居民的意见，政府应先在信息获取权及环境影响评估的过程中保障人民能有充分的参加权，建构一个实现环境民主主义的法律制度。并且，针对阻碍民主过程中的想法决定程序的策略性诉讼（SLAPP），也应考虑对策给予防止。
- 4 在琉球弧配置自卫队，依据安全保障相关法制，这种做法已逾越了专守防卫的范围，变成真正的军事基地化，对地区的环境、自治及社群造成不可磨灭的破坏。通过促进以生活为基础的民间交流来创造和平，是住在琉球弧的居民所学到的历史教训，因此政府应立即撤回对琉球弧的自卫队配置计画。
- 5 政府应明确地将核辐射污染定为公害，进行综合流行病学调查和健康调查，彻底掌握实际灾情。并且对于医疗·医疗费补贴、持续·加大住宅补贴等尊重生存权的措施，应尽快充实。此外，受灾者正通过诉讼为恢复自己的权利而挺身而出，需要广大市民们的支持与援助。
- 6 政府应立即中止有可能成为新的环境污染原因的重启核电站、新增以及外销核电的政策，也应废止现有的核电站，力图脱离核电。
- 7 多制造能让市民及学者专家站在各自的立场上进行经验交流、意见交换及议论的场合，并加深国内·国际范围的社会联系，朝向成为人人都备受重视、安居乐业的地区社会迈进，尤其特别需要促进身为国家未来主人翁的年轻世代间的互助合作。

如上